

ILUSTRÍSSIMO SR. PREGOEIRO DA PREFEITURA MUNICIPAL DE TRAJANO  
MORAES - RJ

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90002/2025  
PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 4324/2024

A **LICITARTE**, inscrita no CNPJ nº. 48.370.314/0001-02, com sede na Alameda do Livramento, nº 77, São Benedito, Nova Iguaçu-RJ, CEP nº 26.022-590, com endereço eletrônico, por seu representante, com fulcro no art. 164 da Lei nº 14.133/21 e nos princípios constitucionais que regem o procedimento licitatório, apresentar **IMPUGNAÇÃO** ao instrumento convocatório em epígrafe.

Pondera, desde já, a possibilidade de retificá-lo para reformar a exigência abaixo indicada, sob pena de alçar nulidade ao presente processo.

Caso não seja esse o entendimento de V. Exa., requer seja esta impugnação, recebida no efeito suspensivo e submetida ao crivo da autoridade superior.

**LICITARTE**

CNPJ: 48.370.314/0001-02



## I. TEMPESTIVIDADE

Inicialmente, o prazo consignando no item 2.1 do edital para apresentação de Impugnação é de 03 (três) dias úteis, anteriores a abertura do certame, vejamos:

2.1. Até 03 (três) dias úteis antes da data fixada para a abertura da sessão pública, qualquer pessoa, física ou jurídica, poderá impugnar o ato convocatório deste pregão, por irregularidade na aplicação da Lei nº. 14.133, de 2021 ou para solicitar esclarecimentos sobre os seus termos, exclusivamente por meio eletrônico. (g.n)

Assim sendo, uma vez que a sessão do Pregão Eletrônico está agendada para o dia 17 de fevereiro de 2025, a presente impugnação é, portanto, tempestiva.

## II. DOS FATOS

Trata-se de licitação na modalidade pregão, formato eletrônico, para contratação de empresa para locação, serviços de sonorização, trio elétrico, eletricitista, geradores e iluminação para atender a Secretaria Municipal de Indústria, Comércio e Turismo, conforme condições, quantidade e exigências estabelecidas no edital e seus anexos.

Ao analisar o instrumento convocatório, foi identificada uma incongruência no edital, que trata a divisão dos objetos licitados por **grupo** de itens, ao invés de promovê-los de **forma individualizada por item**, conforme preceituam os

princípios da **competitividade, isonomia e economicidade**, o que poderá afastar potenciais concorrentes e reduzir drasticamente a competitividade do certame.

Para melhor ilustrar o que se aduz, vejamos o dispositivo do sistema de compras:

**Pregão Eletrônico N° 90002/2025 (SRP)** (Lei 14.133/2021)

UASG 985917 - PREFEITURA MUNICIPAL DE TRAJANO DE MORAES ?

Critério julgamento: Menor Preço / Maior Desconto Modo disputa: Aberto

Contratação em período de cadastramento de proposta ?

**Itens**



GRUPO 1 | 17 itens

Aguardando abertura da sessão pública

Valor estimado (total) R\$ 4.504.595,0000

Aplicabilidade Margem de Preferência  
Não

Aplicabilidade Margem de Preferência  
Não

1	LOCAÇÃO EQUIPAMENTO - TRADUÇÃO SIMULTÂNEA / SONORIZ...	Qtde solicitada	50
		Valor estimado (unitário)	R\$ 11.450,0000
2	LOCAÇÃO EQUIPAMENTO - TRADUÇÃO SIMULTÂNEA / SONORIZ...	Qtde solicitada	40
		Valor estimado (unitário)	R\$ 7.190,0000
3	LOCAÇÃO EQUIPAMENTO - TRADUÇÃO SIMULTÂNEA / SONORIZ...	Qtde solicitada	80
		Valor estimado (unitário)	R\$ 4.800,0000
4	LOCAÇÃO EQUIPAMENTO - TRADUÇÃO SIMULTÂNEA / SONORIZ...	Qtde solicitada	50
		Valor estimado (unitário)	R\$ 2.400,0000
5	LOCAÇÃO EQUIPAMENTO - TRADUÇÃO SIMULTÂNEA / SONORIZ...	Qtde solicitada	40
		Valor estimado (unitário)	R\$ 6.825,0000
6	LOCAÇÃO DE VEÍCULOS - LEVES / PESADOS	Qtde solicitada	40
		Valor estimado (unitário)	R\$ 6.500,0000
7	LOCAÇÃO DE VEÍCULOS - LEVES / PESADOS	Qtde solicitada	60
		Valor estimado (unitário)	R\$ 4.475,0000
8	REFLETOR	Qtde solicitada	620
		Valor estimado (unitário)	R\$ 28,5000
9	CABO	Qtde solicitada	70
		Valor estimado (unitário)	R\$ 647,5000
10	LOCAÇÃO DE VEÍCULOS - LEVES / PESADOS	Qtde solicitada	60
		Valor estimado (unitário)	R\$ 1.400,0000

11	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE ELETRICISTA	Qtde solicitada	130
		Valor estimado (unitário)	R\$ 550.0000
12	GERADOR ENERGIA	Qtde solicitada	60
		Valor estimado (unitário)	R\$ 5.625.0000
13	GERADOR ENERGIA	Qtde solicitada	60
		Valor estimado (unitário)	R\$ 3.725.0000
14	MESA ILUMINAÇÃO CÊNICA	Qtde solicitada	40
		Valor estimado (unitário)	R\$ 11.150.0000
15	MESA ILUMINAÇÃO CÊNICA	Qtde solicitada	50
		Valor estimado (unitário)	R\$ 6.150.0000
16	MESA ILUMINAÇÃO CÊNICA	Qtde solicitada	120
		Valor estimado (unitário)	R\$ 2.300.0000
17	PAINEL ANÚNCIO	Qtde solicitada	2000
		Valor estimado (unitário)	R\$ 265.0000

Inicialmente, é fundamental estabelecer, com base nas contratações similares realizadas recentemente, alguns parâmetros relativos as divisões por itens. Vamos proceder à análise:

#### 1. PREFEITURA MUNICIPAL DE CORDEIRO

##### PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90015/2024

(Processo Administrativo nº 19/2024)

Objeto: O objeto da presente licitação é a escolha da proposta mais vantajosa para a contratação de empresa para montagem, organização e apresentação de RODEIO durante o evento 80ª Exposição Comercial, Industrial e Agropecuária de Cordeiro – 2024, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste Edital e seus anexos.




## Pregão Eletrônico N° 90015/2024 (Lei 14.133/2021)

UASG 985829 - PREFEITURA MUNICIPAL DE CORDEIRO - RJ ?

Critério julgamento: Menor Preço / Maior Desconto    Modo disputa: Aberto  
Contratação homologada ?

### Itens

A relação de propostas e histórico de recursos do item poderão ser acessados através do ícone   
O termo de julgamento e o termo de homologação estarão disponíveis após a conclusão destas etapas, respectivamente.

#### 1 LOCAÇÃO DE MATERIAIS E SERVIÇOS DE ILUMINAÇÃO

Exclusividade ME/EPP

Homologado

Qtde solicitada 1

Valor estimado (unitário) R\$ 39.950,0000

#### 2 LOCAÇÃO GERADOR ELÉTRICO

Exclusividade ME/EPP

Homologado

Qtde solicitada 1

Valor estimado (unitário) R\$ 13.720,0000

#### 3 INSTALAÇÃO / MANUTENÇÃO / OPERAÇÃO / LOCAÇÃO - EQUIPAM...

Exclusividade ME/EPP

Homologado

Qtde solicitada 1

Valor estimado (unitário) R\$ 15.587,5000

#### 4 REALIZAÇÃO DE SHOWS / CONCURSOS / ARTÍSTICOS / CULTURAIS

Homologado

Qtde solicitada 1

Valor estimado (unitário) R\$ 266.570,0000

#### 5 INSTALAÇÃO E MONTAGEM - GALPÕES / ESTRUTURAS METÁLICAS

Homologado

Qtde solicitada 1

Valor estimado (unitário) R\$ 105.570,0000

## 2. GRUPAMENTO DE APOIO DO GALEÃO

### PREGÃO ELETRÔNICO N° 024/2023

(Processo Administrativo n.º 67107.002090/2024-31)

Objeto: O objeto da presente licitação é o registro de preços para eventual contratação de serviços de transmissão e logística de cerimonial para o Grupamento de Apoio do Galeão e Unidades Apoiadas conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste Edital e seus anexos.

Pregão Eletrônico N° 90009/2024 (SRP) (Lei 14.133/2021)

UASG 120645 - GRUPAMENTO DE APOIO DO GALEÃO ?

Critério julgamento: Menor Preço / Maior Desconto Modo disputa: Aberto/Fechado

Contratação homologada ?

Itens

A relação de propostas e histórico de recursos do item poderão ser acessados através do ícone ☰  
O termo de julgamento e o termo de homologação estarão disponíveis após a conclusão destas etapas, respectivamente.

GRUPO 1 | 12 itens  
Homologado

Valor estimado (total) R\$ 1.636.719,4600

13 LOCAÇÃO BENS MÓVEIS  
Homologado

Qtde solicitada 152  
Valor estimado (unitário) R\$ 672,1500

14 LOCAÇÃO BENS MÓVEIS  
Homologado

Qtde solicitada 320  
Valor estimado (unitário) R\$ 743,8400

15 LOCAÇÃO BENS MÓVEIS  
Exclusividade ME/EPP  
Homologado

Qtde solicitada 742  
Valor estimado (unitário) R\$ 44,6900

16 LOCAÇÃO BENS MÓVEIS  
Exclusividade ME/EPP  
Homologado (fracassado)

Qtde solicitada 871  
Valor estimado (unitário) R\$ 31,8100

17 LOCAÇÃO BENS MÓVEIS  
Homologado

Qtde solicitada 129  
Valor estimado (unitário) R\$ 4.200,9200

18 LOCAÇÃO BENS MÓVEIS  
Homologado

Qtde solicitada 121  
Valor estimado (unitário) R\$ 4.032,8900

19 LOCAÇÃO BENS MÓVEIS  
Homologado

Qtde solicitada 145  
Valor estimado (unitário) R\$ 5.839,2900

3. PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAGUAÍ

PREGÃO ELETRÔNICO N° 90003/2024

(Processo 6.859/2024)

Objeto: O objeto da presente licitação é o Registro de Preços para a CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE GERADOR SOM E ILUMINAÇÃO, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste Edital e seus anexos.




**Pregão Eletrônico N° 90003/2024** (Lei 14.133/2021)





UASG 985839 - PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAGUAI - RJ ?

Critério julgamento: **Menor Preço / Maior Desconto** Modo disputa: **Aberto**

Contratação homologada ?

**Itens**

A relação de propostas e histórico de recursos do item poderão ser acessados através do ícone .  
O termo de julgamento e o termo de homologação estarão disponíveis após a conclusão destas etapas, respectivamente.

1 LOCAÇÃO / MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS PERMANENTES Homologado	Qtde solicitada Valor estimado (unitário)	90 R\$ 4.033,3300
2 LOCAÇÃO / MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS PERMANENTES Homologado	Qtde solicitada Valor estimado (unitário)	70 R\$ 6.088,2600
3 LOCAÇÃO / MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS PERMANENTES Homologado	Qtde solicitada Valor estimado (unitário)	65 R\$ 13.933,3300
4 LOCAÇÃO / MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS PERMANENTES Homologado	Qtde solicitada Valor estimado (unitário)	7 R\$ 44.118,2900
5 LOCAÇÃO / MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS PERMANENTES  Homologado	Qtde solicitada Valor estimado (unitário)	80 R\$ 5.369,9600
6 LOCAÇÃO / MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS PERMANENTES  Homologado	Qtde solicitada Valor estimado (unitário)	65 R\$ 13.084,9900
7 LOCAÇÃO / MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS PERMANENTES  Homologado	Qtde solicitada Valor estimado (unitário)	7 R\$ 31.208,2900
8 LOCAÇÃO / MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS PERMANENTES  Homologado	Qtde solicitada Valor estimado (unitário)	348 R\$ 297,5000

**4. FUNDAÇÃO RIO DAS OSTRAS DE CULTURA - RJ**

**PREGÃO ELETRÔNICO N° 90080/2024**

(Processo Administrativo n° 177/2023)

Objeto: O objeto da presente licitação é a prestação de serviços de locação, montagem, desmontagem e operação de sistemas de som amplificado, iluminação, efeitos especiais, geradores, palcos, fechamentos, camarins, banheiros químicos,

veículos e tendas conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste Edital e seus anexos.


## Pregão Eletrônico N° 90080/2024 (SRP) [\(Lei 14.133/2021\)](#)

UASG 928284 - FUNDAÇÃO RIO DAS OSTRAS DE CULTURA - RJ [?](#)

Critério julgamento: **Menor Preço / Maior Desconto** Modo disputa: **Aberto/Fechado**

Contratação homologada [?](#)

### Itens

A relação de propostas e histórico de recursos do item poderão ser acessados através do ícone .  
O termo de julgamento e o termo de homologação estarão disponíveis após a conclusão destas etapas, respectivamente.

 GRUPO 1 | 5 itens  
**Homologado**


Valor estimado (total) R\$ 554.395,3100

 GRUPO 2 | 7 itens  
**Homologado**


Valor estimado (total) R\$ 652.494,0500

 GRUPO 3 | 2 itens  
**Homologado**

Valor estimado (total) R\$ 197.913,2400

 GRUPO 4 | 13 itens  
**Homologado**

Valor estimado (total) R\$ 1.591.999,8900

 GRUPO 5 | 10 itens  
**Homologado**

Valor estimado (total) R\$ 1.021.652,7200

 GRUPO 6 | 3 itens  
 **Homologado**

Valor estimado (total) R\$ 588.684,8700

Como se observa, englobar todos os itens de diferentes modalidades em um grupo afere na ampla participação dos licitantes, sobretudo as **microempresas e empresas de pequeno porte**, especialmente quando comparada aos





padrões observados em contratações semelhantes no âmbito da Administração Pública. Essa abordagem apresenta riscos significativos, como a limitação da concorrência e a possibilidade de não atrair propostas adequadas. Esses fatores podem resultar em um impacto negativo na economicidade do processo de contratação.

A imposição dessa metodologia de divisão, compromete licitantes, que poderiam concorrer a itens específicos dentro do objeto licitado, mas são impedidas de fazê-lo pela obrigatoriedade de ofertar todos os itens do grupo.

Em complemento às contratações mencionadas, é pertinente trazer o exemplo da licitação realizada em 2024 pela Fundação Rio das Ostras de Cultura, por meio do Pregão Eletrônico nº 90080/2024, vejamos:

GRUPO 1   5 itens		Valor estimado (total) R\$ 554.395,3100
Homologado		
Tratamento Diferenciado		Aplicabilidade Margem de Preferência
Não		Não
1	LOCAÇÃO DE EQUIPAMENTO AUDIOVISUAL / SOM / VÍDEO / FIL...	Qtde solicitada 55 Valor estimado (unitário) R\$ 2.523,2100
2	LOCAÇÃO DE EQUIPAMENTO AUDIOVISUAL / SOM / VÍDEO / FIL...	Qtde solicitada 51 Valor estimado (unitário) R\$ 4.542,0000
3	LOCAÇÃO DE EQUIPAMENTO AUDIOVISUAL / SOM / VÍDEO / FIL...	Qtde solicitada 6 Valor estimado (unitário) R\$ 8.918,7300
4	LOCAÇÃO DE EQUIPAMENTO AUDIOVISUAL / SOM / VÍDEO / FIL...	Qtde solicitada 8 Valor estimado (unitário) R\$ 12.670,1100
5	LOCAÇÃO DE EQUIPAMENTO AUDIOVISUAL / SOM / VÍDEO / FIL...	Qtde solicitada 2 Valor estimado (unitário) R\$ 14.551,7500



<b>GRUPO 3   2 itens</b> Homologado		Valor estimado (total) R\$ 197.913,2400	
Tratamento Diferenciado Não		Aplicabilidade Margem de Preferência Não	
13	LOCAÇÃO GERADOR ELÉTRICO	Qtde solicitada	14
		Valor estimado (unitário)	R\$ 5.583,1500
14	LOCAÇÃO GERADOR ELÉTRICO	Qtde solicitada	18
		Valor estimado (unitário)	R\$ 6.652,7300

<b>GRUPO 6   3 itens</b> Homologado		Valor estimado (total) R\$ 588.684,8700	
Tratamento Diferenciado Não		Aplicabilidade Margem de Preferência Não	
38	LOCAÇÃO GUARITA / CABINE SANITÁRIA	Qtde solicitada	821
		Valor estimado (unitário)	R\$ 389,6300
39	LOCAÇÃO GUARITA / CABINE SANITÁRIA	Qtde solicitada	172
		Valor estimado (unitário)	R\$ 568,7000
40	LOCAÇÃO GUARITA / CABINE SANITÁRIA	Qtde solicitada	24
		Valor estimado (unitário)	R\$ 7.124,2600

Nesta ocasião, a contratação realizada pela Fundação, mesmo separando em grupos, previu uma divisão adequada, pois incluiu itens compatíveis em cada grupo, facilitando a participação de empresas de diferentes ramos. Essa abordagem flexível e alinhada às especificidades do mercado contribuiu para uma maior eficiência e mitigou os riscos.

Entretanto, reunir locação de equipamentos sonoros, juntamente com veículos, iluminadores, cabos e geradores, pode gerar dificuldades na competitividade, correndo risco de fracasso do certame, resultando em danos financeiros para Administração Pública. Além disso, uma unificação de itens que não sejam compatíveis com o mercado pode desestimular a participação de concorrentes qualificados, reduzindo o número de propostas e, conseqüentemente, aumentando o risco de seleção de um fornecedor que não atenda aos padrões de qualidade esperados.

Diante de todos esses pontos, é fundamental solicitar a revisão do edital, buscando a separação dos itens que reflitam o formato apresentados. Essa reavaliação é essencial para garantir a eficiência na utilização dos recursos públicos e minimizar os riscos associados à contratação.

À luz dos princípios de legalidade, eficiência, razoabilidade e proporcionalidade, é dever da Administração Pública revisar suas exigências, assegurando que sejam alcançáveis e adequadas às capacidades dos licitantes. A Administração deve exercer seu poder de autotutela, revisando e adequando o edital sempre que necessário.

Diante do exposto, observa-se que o instrumento convocatório do Pregão Eletrônico em questão compromete a **ampla competitividade e viola os princípios da Administração Pública**. Portanto, é fundamental que se evitem atos ilegítimos que possam prejudicar o certame, garantindo a preservação dos princípios que regem o processo licitatório. Assim, é necessário que se exija a **impugnação do referido instrumento** e a sua adequada revisão, de modo a permitir que os itens sejam licitados de **forma individualizada**.



### III. ATO ILEGAL E AUTOTUTELA

Por contrariar a legislação que rege os processos licitatórios, torna-se imperativo revisar o edital em questão, a fim de adequar as exigências às peculiaridades do objeto licitado, em conformidade com a legislação vigente.

Essa revisão é crucial para assegurar a transparência, a competitividade e a eficiência do certame, garantindo que as empresas interessadas possam participar de forma justa e que os interesses públicos sejam devidamente protegidos

Sobre os atos praticados pela Administração pública, a jurisprudência é pacífica, tendo o assunto sido consolidado pela súmula editada pelo Supremo Tribunal Federal (STF):

**“SÚMULA 473/STF - A Administração pode anular seus próprios atos, quando eivados de vícios que os tornem ilegais, porque DELES NÃO SE ORIGINAM DIREITOS; ou revogá-los, por motivo de conveniência ou oportunidade, respeitados os direitos adquiridos, e ressalvada, em todos os casos, a apreciação judicial.” (g.n)**

O Eg. Tribunal de Contas da União (TCU) não discrepa:

**“É nulo de pleno direito o contrato decorrente de licitação que contenha vício ou ilegalidade”. A nulidade do procedimento licitatório induz à do contrato.” (g.n)**



É importante destacar que a possibilidade da Administração exercer a autotutela, revogando seus próprios atos, é uma matéria pacífica e consolidada, inclusive sumulada pelos Tribunais Superiores.

Essa prerrogativa é essencial para garantir a correção de eventuais equívocos ou ilegalidades nos atos administrativos, assegurando a legalidade, a moralidade e a eficiência na gestão pública. Portanto, é dever da Administração utilizar essa prerrogativa quando necessário, visando sempre ao interesse público e ao cumprimento das normas vigentes.

**“Súmula 346/STJ:** “A administração pública pode declarar a nulidade dos seus próprios atos.”

Como se vê, é de rigor a alteração do Edital em prol do princípio da Legalidade, Vantajosidade, Competitividade e interesse Público, incluindo a alteração do grupo e dividindo por itens.

Vale frisar que a divisão dos itens é fundamental para assegurar que todas as empresas interessadas em participar possam selecionar o item que atentem, de forma adequada e eficiente, resultando na seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

Desse modo, é dever da Administração, sempre que tomar conhecimento, seja por iniciativa própria ou por comunicação de terceiros, como neste caso, rever seus atos a fim de corrigir eventuais irregularidades.



A omissão nesse sentido pode comprometer o caráter competitivo do certame, gerando prejuízos à lisura do processo licitatório e portanto, é essencial que sejam adotadas as medidas necessárias para corrigir as irregularidades identificadas, garantindo assim a legalidade, transparência e eficiência do procedimento licitatório.

#### IV. DOS PEDIDOS

Diante das razões aqui apresentadas, a Impugnante solicita que a presente **IMPUGNAÇÃO** seja julgada procedente, a fim de que se promova a revisão e adequação do item no instrumento convocatório do Pregão Eletrônico nº 90002/2025. Requer, assim, que a **que os itens sejam licitados individualmente, ao invés de agrupados em grupos, garantindo a ampla competitividade e conformidade com os princípios da economicidade, isonomia e competitividade,** levando em consideração o exposto acima.

Requer, ainda, tendo em vista que a sessão pública eletrônica está designada para 17/02/2025 que seja determinada a republicação do Edital de Pregão Eletrônico em questão, inserindo a alteração aqui pleiteada, reabrindo-se o prazo inicialmente previsto, conforme § 1º, do art. 55, da Lei nº 14.133/2021, evitando assim futuros riscos na contratação.

Nova Iguaçu - RJ, 12 de fevereiro de 2025.

SUELLEN MARTINS

OLIVEIRA

GOULART:15573547747

Assinado de forma digital por

SUELLEN MARTINS OLIVEIRA

GOULART:15573547747

Dados: 2025.02.12 19:00:07 -03'00'

**LICITARTE**

CNPJ nº. 48.370.314/0001-02